

Per e-mail: supportofficeid@minbzk.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. de heer M.N. Prinsen
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Den Haag, 20 april 2017

dossiernummer: 102431
uw kenmerk: 2016-0000798041
telefoonnummer: +31 (0)70 335 35 40
e-mail: h.wieman@advocatenorde.nl

Betreft: consultatie Wetsvoorstel generieke digitale infrastructuur

Geachte heer Prinsen,

Bij brief van 23 december 2016 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Nederlandse orde van advocaten (NOvA) ter consultatie voorgelegd de Wet generieke digitale infrastructuur. De NOvA voldoet graag aan dit verzoek en reageert als bijgaand op de consultatie.

Met vriendelijke groet,



mw. mr. R.G. van den Berg
algemeen secretaris

bijlage: Reactie op consultatie

Bezoekadres

Neuhuyskade 94
2596 XM Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres

Postbus 30851
2500 GW Den Haag

www.advocatenorde.nl

REACTIE OP CONSULTATIE

Van	: Nederlandse orde van advocaten
Datum	: 20 april 2017
Betreft	: consultatie wetsvoorstel generieke digitale infrastructuur

De NOvA is de publieksrechtelijke beroepsorganisatie voor de advocatuur. Zij bevordert, in het belang van een goede rechtsbedeling, een behoorlijke uitoefening van de advocatenpraktijk. Dat doet zij door het stellen van regels voor de advocatuur, het organiseren van het toezicht op de advocatuur, het zorgdragen voor de beroepsopleiding en het behartigen van de belangen van de advocatuur en de rechtzoekende. Voorts kan de algemene raad alle maatregelen nemen aan de hiervoor genoemde taken kunnen bijdragen. Iedere advocaat maakt van rechtswege deel uit van de NOvA. De NOvA registreert alle advocaten conform artikel 8 van de Advocatenwet op het tableau. De NOvA is geen BSN-gerechtigde organisatie, en identificeert daarom iedere advocaat door middel van een door de NOvA toegekend nummer (het BAR-nummer).

Iedere advocaat is verplicht om over een advocatenpas te beschikken. De advocatenpas is een identificatiemiddel op creditcard formaat waarop een elektronisch certificaat is geïnstalleerd. Daarmee identificeert een advocaat zich bij rechtbanken en penitentiaire Inrichtingen en kan hij veilig inloggen op elektronische diensten van zowel de NOvA als de Rechtspraak (zoals het digitale loket van de rechtspraak). Het is een essentieel authenticatie- en autorisatiemiddel voor advocaten bij het digitaal procederen dat op dit moment mede in het kader van het programma Kwaliteit en Innovatie (KEI) binnen de rechtspraak wordt ingevoerd.

De advocatenpas is slechts bestemd voor advocaten en door hen gemachtigde personen en is geen publiek middel. De pas wordt gebruikt voor specifieke toepassingen die exclusief voor de advocaten zijn. Een bijzonderheid is daarbij dat niet (alleen) de advocaat zelf, maar de NOvA als houder van het advocatentableau de advocatenpassen en de daaraan verbonden bevoegdheden beheert. Daardoor kan een advocaat die op eigen verzoek van het tableau is geschrapt, of die naar aanleiding van een tuchtrechtelijke procedure is geschorst of van het tableau is geschrapt, geen gebruik meer maken van de elektronische diensten waarvoor met de advocatenpas moet worden ingelogd. Hiermee wordt de rechtsgang beschermd tegen handelingen door personen die de titel van advocaat (al dan niet tijdelijk) niet mogen voeren. De verantwoordelijkheid voor het beheren van de bevoegdheden kan alleen bij de NOvA belegd zijn omdat deze direct zijn gerelateerd aan de registratie op het advocatentableau. Bij wet in formele zin is die registratie opgedragen aan de algemeen secretaris van de NOvA.

Een tweede bijzonderheid van de advocatenpas is dat een advocaat een derde (bijvoorbeeld secretaresse of een andere advocaat) kan machtigen om namens hem/haar van bepaalde elektronische diensten gebruik te maken. De aard en betekenis van deze machtigingen wijkt op een aantal essentiële punten af van de wijze zoals die volgens de memorie van toelichting bij de conceptwet GDI van toepassing zal worden.

Wij constateren dat in de conceptwet GDI geen rekening is gehouden met de specifieke eigenschappen van de advocatenpas, te weten de mogelijkheden om derden te machtigen en de wijze waarop de aan de advocatenpassen gekoppelde bevoegdheden worden beheerd. Tijdens de informatiebijeenkomsten over de wet GDI die vanuit uw ministerie zijn gehouden, is slechts aangegeven dat daar tijdens de uitwerking van de nadere regelgeving aandacht aan zal moeten worden gegeven.

De Nederlands orde van advocaten wil daarom graag betrokken worden bij de uitwerking van de nadere regelgeving omtrent de wet GDI in toekomstige bijbehorende algemene maatregelen van bestuur en ministeriele regelingen. De daarin beoogde uitwerking van de attribuutregisters en machtigingenregisters zal bepalend zijn in hoeverre aansluiting op de beoogde generieke digitale infrastructuur mogelijk is en de advocaten op adequate wijze kunnen worden gefaciliteerd in de toegang tot de elektronische diensten van de Rechtspraak. Bovendien moet geborgd zijn dat de NOvA het beheer kan blijven voeren over de bevoegdheden van de (ex-) advocaten ten aanzien van de toegang tot bepaalde elektronische diensten.

De betekenis van de acceptatieplicht en de gevolgen daarvan in de feitelijke uitwerking van de wet voor zover dit de NOvA betreft kunnen op dit moment niet volledig worden ingeschat. Het is voor de NOvA op dit moment nog niet mogelijk om de uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets in te vullen. De NOvA wordt graag betrokken bij de verdere ontwikkeling van het wetsvoorstel GDI en geeft graag in later stadium een nader advies.