

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]
[REDACTED]

Den Haag, 24 januari 2023

dossiernummer: 203366

uw kenmerk: n.v.t.

doorkiesnummer: [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]@advocatenorde.nl

Betreft: beschikking op uw verzoek om informatie op grond van artikel 4.1 van de Woo en artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet

Geachte [REDACTED],

Bij e-mail van 29 december 2022 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: "Woo") bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: "algemene raad") ingediend.

U verzoekt om informatie over de periode waarin mr. [REDACTED] stond dan wel staat ingeschreven op het tableau van de Nederlandse orde van advocaten.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 29 december 2022.

De manager financiën en organisatie is (als vervanger van de plaatsvervangend algemeen secretaris) gemandateerd voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met openbaarmaking van informatie op grond van de Woo.

Wettelijk kader

De relevante wetsartikelen kunt u vinden in de bijlage bij deze beschikking.

Overwegingen

I. Uitputtende openbaarmakingsregeling

Op de informatie waar u om verzoekt is de Woo niet van toepassing. Ingevolge artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo.

De bijlage bij artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn voor zover de

Bezoekadres
Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres
Postbus 30851
2500 GW Den Haag

artikelen 8, 8a, 8b en 45a, van de Advocatenwet gelden. De artikelen 8, 8a, 8b en 45a van de Advocatenwet moeten worden aangemerkt als een van de Woo afwijkende uitputtende regeling van de openbaarheid van de in het tableau opgenomen gegevens.¹

Uit artikel 8 van de Advocatenwet volgt dat de secretaris van de algemene raad, met het oog op het in het belang van een goede rechtsbedeling vaststellen van de hoedanigheid van de advocaat, op het tableau van iedere advocaat bepaalde gegevens verwerkt. Artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet bepaalt vervolgens in welke op het tableau verwerkte gegevens van een advocaat een ieder kosteloos inzage heeft. Hieruit volgt dat het dus gaat om specifieke gegevens van een advocaat die op het tableau staat waarin inzicht verschaft kan worden, ten einde de hoedanigheid van de advocaat vast te stellen.

II. Inzage in de op het tableau verwerkte gegevens

In de nota van wijziging bij de aanpassing van de Advocatenwet staat vermeld dat "[m]et de wijziging van artikel 8 van de Advocatenwet wordt voorzien in een gedifferentieerd openbaarmakingsregime. Hiermee wordt bereikt dat de openbaarmaking van persoonsgegevens van advocaten niet verder gaat dan noodzakelijk is voor de bescherming van de belangen van derden en een zuiverende werking binnen de beroepsgroep. De regeling wordt neergelegd in artikel 8 omdat in dat artikel al bepalingen zijn neergelegd over het verwerken en raadplegen van informatie op het tableau. In de aanhef van het nieuwe eerste lid is, mede met het oog op artikel 7 van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), de doelomschrijving van de gegevensverwerking op het tableau opgenomen: het in het belang van een goede rechtsbedeling vaststellen van de hoedanigheid van de advocaat. Voorts is in dit verband van belang artikel 8, onderdeel e, Wbp: de gegevensverwerking is noodzakelijk voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak door het bestuursorgaan (in casu de NOvA) waaraan de gegevens worden verstrekt. Kenbaarheid van de hoedanigheid van de advocaat is onder meer relevant voor de cliënten van advocaten (rechtzoekenden). Zij moeten zich een realistisch beeld kunnen vormen van de kwaliteit en integriteit van de advocaat waarmee zij in zee willen gaan. Bovendien moet een cliënt op ieder moment kunnen nagaan of zijn raadsman (nog altijd) bevoegd is als advocaat op te treden. Gelet op de positie die de advocaat inneemt binnen de rechtsbedeling, is ook vertrouwen in de advocatuur van belang voor een goede werking van de rechtsbedeling. Voor dat vertrouwen is vereist dat het publiek middels openbaarheid van relevante gegevens kan zien op welke wijze wordt gewaakt over de kwaliteit en integriteit van de advocatuur. Het openbaar maken van gegevens over tuchtrechtelijke uitspraken heeft tevens een zuiverende werking binnen de beroepsgroep. Hiermee kan worden voorkomen dat andere beroepsgeenoten beroepsregels overtreden. Het houdt hen waakzaam. Om voornoemde redenen moet een ieder inzage kunnen hebben in gegevens omtrent bepaalde opgelegde tuchtrechtelijke maatregelen. (...) Persoonsinformatie over de advocaat is in beginsel openbaar voor een ieder, voor zover deze informatie redelijkerwijs relevant kan zijn voor de identificatie van de advocaat, om kennis te kunnen nemen van zijn bevoegdheid tot optreden als advocaat, of om de integriteit en kwaliteit van de betrokken advocaat te kunnen vaststellen."²

Het wettelijke recht tot inzage in de op het tableau verwerkte gegevens zoals opgesomd in artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet, is door de Nederlandse orde van advocaten

¹ Memorie van toelichting bij de Wet open overheid, Kamerstukken II 2018/19, 35 112, nr. 3.

² Kamerstukken II 2010/11, 32 382, nr. 8.

geïmplementeerd in de website www.zoekeenadvocaat.nl. Deze website is voor een ieder opengesteld om elektronisch de in artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet opgesomde op het tableau verwerkte gegevens te raadplegen. Wanneer via deze website wordt gezocht op de persoon over wie u bepaalde informatie wenst te ontvangen, blijkt dat deze persoon thans niet op het tableau staat ingeschreven. Hieruit volgt de conclusie dat deze persoon thans geen advocaat (meer) is en dat, gelet op de formulering van artikel 8, eerste lid, van de Advocatenwet en de doelomschrijving van de gegevensverwerking op het tableau, daardoor geen recht (meer) is op inzage in onder meer de (eventuele) datum van (her)beëdiging van deze persoon, niet (langer) zijnde een advocaat.

III. Aansluiting bij artikel 5 van de Wet op het notarisambt

Voorts staat in de nota van wijziging bij de aanpassing van de Advocatenwet opgenomen dat met het in artikel 8 van de Advocatenwet neergelegde openbaarmakingsregime zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij het systeem van artikel 5 van de Wet op het notarisambt.³ Ingevolge artikel 5 van de Wet op het notarisambt is er een register voor het notariaat (eerste lid), dat voor een ieder ter inzage ligt (derde lid), en waar onder andere de benoeming van de notaris, zijn ontslag of overlijden in wordt opgenomen (tweede lid, aanhef en onderdeel a).

In artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet juncto artikel 8 van de Advocatenwet staat echter niet opgesomd dat een ieder inzage heeft in de datum van schrapping van het tableau van iedere advocaat. Indien de wetgever het van belang had geacht dat ook de datum van schrapping van het tableau van iedere advocaat door een ieder kosteloos kon worden ingezien, is het gelet op de hiervoor aangehaalde nota van wijziging van aanpassing van de Advocatenwet aannemelijk dat de wetgever ook hiervoor aansluiting zou hebben gezocht bij het systeem van artikel 5 van de Wet op het notarisambt (met dien verstande dat een advocaat van het tableau wordt geschrapt en niet, zoals een notaris die bij koninklijk besluit wordt benoemd, wordt ontslagen). In artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet is echter door de wetgever hier niet in voorzien. De algemene raad concludeert derhalve dat met openbaarmaking van de informatie waar u om verzoekt afbreuk zou worden gedaan aan de goede werking van de Advocatenwet en daarmee de bedoeling van de wetgever.

IV. Overzicht van schrappingen en onvoorwaardelijke schorsingen

Voor zover de informatie waar u om verzoekt gedeeltelijk te vinden zou zijn in een afschrift van tuchtrechtelijk geschrapte advocaten, is deze informatie op grond van artikel 8b van de Advocatenwet reeds openbaar. De secretaris van de algemene raad is verplicht om op grond van artikel 8b van de Advocatenwet schriftelijk een lijst openbaar te maken met daarop de gegevens van advocaten die door de tuchtrechter zijn geschrapt of onvoorwaardelijk zijn geschorst. Alle schorsingen en schrappingen vanaf januari 2015 zijn opgenomen in een chronologisch overzicht dat voor een ieder toegankelijk is via de link www.advocatenorde.nl/toezicht/overzicht-geschorste-en-geschrapte-advocaten. Met ingang van september 2018 wordt elke twee maanden een nieuwe lijst openbaar gemaakt met daarop de schorsingen en schrappingen van de afgelopen periode.

Op de lijst met geschorste en geschrapte advocaten worden uitsluitend vermeld onvoorwaardelijke schorsingen of schrappingen op basis van artikel 48 van de Advocatenwet.

³ Kamerstukken II 2010/11, 32 382, nr. 8.

Schorsingen en schrappingen die zijn opgelegd op basis van de Advocatenwet van vóór 1 januari 2015 of op basis van artikel 60ab of 60b van de Advocatenwet worden niet in deze lijst opgenomen.⁴

De algemene raad wijst u er voor de volledigheid op dat de persoon over wie u bepaalde informatie wenst te ontvangen, niet in voormelde lijsten staat opgenomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wordt uw Woo-verzoek afgewezen en kan de door u verzochte informatie evenmin door u worden ingezien op grond van artikel 8a, tweede lid, van de Advocatenwet.

Plaatsing op het internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt op www.advocatenorde.nl/juridische-databank geplaatst.

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten,
Namens deze,



mr. E. Bravenboer
manager financiën en organisatie

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na dagtekening een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift, vergezeld door een kopie of scan van het besluit, indienen bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten, t.a.v. juridische en bestuurlijke zaken, per post via postbus 30851, 2500 GW, Den Haag of per e-mail via jz@advocatenorde.nl onder vermelding van 'bezwaar tegen Woo-besluit'.

Indien het bezwaarschrift per e-mail wordt ingediend, gaat de algemene raad er zonder tegenbericht vanuit dat belanghebbende hiermee kenbaar maakt via deze weg voldoende bereikbaar te zijn, conform artikel 2:14, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁴ Voor 1 januari 2015 bestond er geen wettelijke grondslag voor de secretaris van de algemene raad tot registratie en openbaarmaking van tuchtrechtelijke maatregelen.

BIJLAGE - Relevante wetsartikelen

Artikel 4.1 van de Wet open overheid

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 8.8 van de Wet open overheid

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

Bijlage bij artikel 8.8 van de Wet open overheid

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.

(...)

- Advocatenwet: de artikelen 8, 8a, 8b en 45a

Artikel 8 van de Advocatenwet

1. Met het oog op het in het belang van een goede rechtsbedeling vaststellen van de hoedanigheid van de advocaat verwerkt de secretaris van de algemene raad op het tableau van iedere advocaat gegevens met betrekking tot:
 - a. de naam;
 - b. de plaats en datum van geboorte;
 - c. de datum van beëdiging;
 - d. het adres waar de advocaat kantoor houdt, alsmede overige contactgegevens en de naam van het kantoor;
 - e. voor zover van toepassing: de naam van de patroon, het adres waar deze kantoor houdt, alsmede de naam van dat kantoor;
 - f. de raad van de orde waartoe de advocaat behoort;
 - g. voor zover van toepassing: het lidmaatschap van specialisatieverenigingen, de rechtsgebieden waarop de advocaat gespecialiseerd is, alsmede de aanduiding dat het een advocaat betreft als bedoeld in artikel 16h dan wel een advocaat bij de Hoge Raad betreft als bedoeld in artikel 9j, eerste lid;
 - h. beslissingen op grond van artikel 48, eerste lid;
 - i. beslissingen op grond van artikel 48, derde lid;
 - j. beslissingen op grond van artikel 48, vijfde lid;

- k. beslissingen op grond van artikel 48a, eerste lid, en artikel 48b, met vermelding van de gestelde bijzondere voorwaarden;
 - l. beslissingen op grond van artikel 60ab, eerste en tweede lid, en artikel 60b, eerste lid, voor zover van toepassing met vermelding van de getroffen voorziening;
 - m. andere beslissingen waarbij een schorsing wordt opgelegd; en
 - n. beslissingen tot oplegging van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 45g, eerste lid, en een besluit als bedoeld in de artikelen 28 tot en met 30 en 32c van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme.
2. Bij de in het eerste lid, onder h tot en met n, bedoelde gegevens worden op het tableau tevens verwerkt de datum en het kenmerk van de daarop betrekking hebbende beslissing of beslissingen, alsmede de instantie die deze heeft genomen.

Artikel 8a van de Advocatenwet

1. De advocaat waarop de gegevens betrekking hebben, de algemene raad, de secretaris van de algemene raad, de raden van de orden in de arrondissementen, het college van toezicht alsmede de griffiers, voorzitters, plaatsvervangend voorzitters, leden en plaatsvervangende leden van een raad van discipline en het hof van discipline hebben kosteloos inzage in de op grond van artikel 8 op het tableau verwerkte gegevens.
2. Een ieder heeft kosteloos inzage in de op het tableau verwerkte gegevens, bedoeld in:
 - a. artikel 8, eerste lid, onder a, c tot en met g, j en m;
 - b. artikel 8, eerste lid, onder h, voor zover het betreft een onherroepelijke beslissing tot het onvoorwaardelijk opleggen van een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder d of e;
 - c. artikel 8, eerste lid, onder h, voor zover het betreft een onherroepelijke beslissing met betrekking tot een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder c, en voor zover deze gelijktijdig is opgelegd met een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder d of e;
 - d. artikel 8, eerste lid, onder k, voor zover het betreft een onherroepelijke beslissing met betrekking tot een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder d of e;
 - e. artikel 8, eerste lid, onder k, voor zover het betreft een onherroepelijke beslissing met betrekking tot een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder c, en voor zover deze gelijktijdig is opgelegd met een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder d of e;
 - f. artikel 8, eerste lid, onder l, voor zover het betreft een onherroepelijke beslissing met betrekking tot een schorsing of het treffen van een voorziening en voor zolang de opgelegde schorsing of getroffen voorziening van kracht is; en
 - g. artikel 8, eerste lid, onderdeel n, voor zover het een besluit betreft als bedoeld in de artikelen 28 tot en met 30 of 32c van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme dat op grond van artikel 32f, eerste, vierde of vijfde lid, van die wet openbaar wordt gemaakt.
3. Met uitzondering van de gegevens die betrekking hebben op het opleggen van de maatregel van de schrapping van het tableau kunnen de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder b tot en met e, door anderen dan de in het eerste lid bedoelde personen en instanties niet worden ingezien, indien tien jaren zijn verstreken na het onherroepelijk worden van de beslissing waarop de gegevens betrekking hebben. De raad van discipline of het hof van discipline kan bij zijn beslissing bepalen dat de in de eerste volzin bedoelde termijn wordt verkort, met dien verstande dat de termijn niet korter kan zijn dan de duur van de schorsing.
4. De gegevens, bedoeld in het tweede lid, onderdeel g, kunnen gedurende een periode van vijf jaar na openbaarmaking op grond van artikel 32f, eerste, vierde of vijfde lid, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme door anderen dan de in het

eerste lid bedoelde personen en instanties worden ingezien, tenzij enig wettelijk voorschrift daaraan in de weg staat.

Artikel 8b van de Advocatenwet

De secretaris van de algemene raad maakt schriftelijk een lijst openbaar van gegevens over advocaten ten aanzien van wie een beslissing tot het onvoorwaardelijk opleggen van een maatregel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder d of e, onherroepelijk is geworden. In deze lijst worden opgenomen:

- a. de naam van de advocaat en het advocatenkantoor waar de advocaat werkzaam is;
- b. de plaats waar de advocaat kantoor houdt;
- c. de vermelding van de raad van de orde in het arrondissement waartoe de advocaat behoort;
- d. de maatregel die aan de advocaat is opgelegd, voor zover van toepassing met vermelding van de duur van de maatregel; en
- e. de datum van de beslissing waarbij de maatregel is opgelegd alsmede de datum waarop de maatregel ingaat.