

Algemene Raad-niet toekennen opleidingspunten

BESLISSING

van de Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten inzake het bezwaar van

X te A,
vertegenwoordigd door Y,

gericht tegen de beslissing van de Algemene Raad van 4 juni 2010 waarbij aan X te A (hierna: belanghebbende) is medegedeeld, dat aan de cursus "*B.*" met code 213W#0010 (hierna: de cursus) geen opleidingspunten worden toegekend.

Verloop van de procedure

1. Bij e-mailbericht van 18 april 2010 meldt belanghebbende de cursus bij de Algemene Raad aan ter registratie.
2. Bij e-mailbericht van 19 april 2010 verzoekt de Algemene Raad belanghebbende nadere informatie te verstrekken, welke met een e-mailbericht van 3 mei 2010 is ontvangen.
3. Bij e-mailbericht van 4 mei 2010 verzoekt de Algemene Raad opnieuw om informatie, welke van belanghebbende bij e-mailbericht van 4 mei 2010 is ontvangen.
4. Bij e-mailbericht van 26 mei 2010 deelt de Algemene Raad belanghebbende gemotiveerd mede geen opleidingspunten toe te kennen aan de cursus.
5. Bij e-mailbericht van 28 mei 2010 bericht belanghebbende de Algemene Raad niet akkoord te gaan met de afwijzing van het verzoek tot toekenning van opleidingspunten.
6. Bij brief van 4 juni 2010 deelt de Algemene Raad belanghebbende gemotiveerd mede dat de IP & ICT Masterclasses niet in aanmerking komen voor toekenning van opleidingspunten.
7. Bij brief van 15 juli 2010 tekent belanghebbende bezwaar aan tegen de beslissing van de Algemene Raad van 4 juni 2010.
8. Bij brief van 16 juli 2010 bevestigt de Algemene Raad belanghebbende de ontvangst van het bezwaarschrift van 15 juli 2010 en nodigt belanghebbende uit voor een hoorzitting op 6 september 2010.

9. Bij e-mailbericht van 2 augustus 2010 werd een brief van 30 juli 2010 gezonden, inhoudende dat belanghebbende geen gebruik maakt van de mogelijkheid te worden gehoord.

Standpunt van de Algemene Raad

10. Met de inwerkingtreding per 1 januari 2010 van de Verordening op de vakbekwaamheid en de Regeling vakbekwaamheid is de regelgeving aangescherpt waar het betreft de toekenning van opleidingspunten. Cursussen die niet de advocatuur als hoofddoelgroep hebben en niet van academisch niveau zijn, komen niet meer in aanmerking voor opleidingspunten. Op grond van deze criteria kent de Algemene Raad geen opleidingspunten toe aan de cursus.

Standpunt van belanghebbende

11. Belanghebbende stelt dat de cursus wel in aanmerking dient te komen voor opleidingspunten daar deze van academisch niveau is nu de hoofddoelgroep van advocaten gecombineerd wordt met een vooraf geselecteerde groep van studenten. Dagvoorzitter en sprekers zijn in hoofdzaak advocaat dan wel verbonden aan een universiteit. Het academisch niveau van de cursus is hierdoor gewaarborgd.

Beoordeling van het bezwaar

Ontvankelijkheid

12. Ingevolge het bepaalde in artikel 1:3, tweede lid Algemene wet bestuursrecht (Awb) is het besluit van de Algemene Raad van 4 juni 2010 aan te merken als een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb.

13. Nu met het besluit van de Algemene Raad van 4 juni 2010 de belangen van belanghebbende rechtstreeks zijn betrokken, is belanghebbende aan te merken als belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb.

14. De Algemene Raad stelt vast dat het bezwaar ontvankelijk is, nu het bezwaarschrift van 15 juli 2010 conform de artikelen 6:7, 6:8, eerste lid en 6:9 Awb is ingediend binnen zes weken na de verzending van het bestreden besluit van 4 juni 2010.

Ten gronde

Toepasselijke regelgeving

15. In het 'Besluit Erkennen Opleidingsinstellingen VSO en PO Advocatuur 2010' (hierna: Besluit) zijn de voorwaarden neergelegd als bedoeld in artikel 11a, tweede lid Stageverordening 2005 en artikel 6, derde lid Regeling vakbekwaamheid. Zowel het Besluit, de Procedure Cursusorganisatie VSO en PO Advocatuur 2010 als de Procedure Sancties VSO en PO Advocatuur 2010 zijn naar alle erkende opleidingsinstellingen gezonden en stonden – ten tijde van het van kracht worden van de regelgeving vakbekwaamheid – op de website van de Nederlandse Orde van Advocaten

(www.advocatenorde.nl). Het Besluit is per 1 januari 2010 in werking getreden en is van toepassing op cursussen die in 2010 en de daarop volgende jaren plaatsvinden.

Inhoudelijk

16. Anders dan in de tot 1 januari 2010 van toepassing zijnde regelgeving hanteert de Algemene Raad thans striktere regels waar het betreft de toekenning van opleidingspunten. De aanscherping van de regelgeving dient te worden gezien tegen de achtergrond van het feit dat de Nederlandse Orde van Advocaten dient in te staan voor de kwaliteit van een behoorlijke beroepsuitoefening door advocaten.

17. Voor de (puntwaardige) opleiding staat centraal de vraag of de opleiding bevorderlijk is voor de vakbekwaamheid van de advocaat en derhalve de ontwikkeling en verbetering van de (juridische) kennis en kunde, dan wel de integriteit van de advocaat dient.

18. In het Besluit onder 3.1 is opgenomen dat de cursussen van academisch niveau dienen te zijn. In de Procedure onder 3 is opgenomen dat cursussen de advocatuur als hoofddoelgroep dienen te hebben teneinde in aanmerking te komen voor opleidingspunten.

19. De Algemene Raad stelt vast dat uit de overgelegde informatie blijkt dat de doelgroep voor bedoelde cursus bestaat uit advocaten, studenten en andere geïnteresseerden. Gelet op de hierboven aangegeven aanscherping van de regelgeving is het verzoek tot toekenning van opleidingspunten afgewezen omdat de cursus niet als hoofddoelgroep de advocatuur had en bijgevolg het academisch niveau niet gegarandeerd.

20. Eerst met het bezwaarschrift van 15 juli 2010 gaat belanghebbende nader in op het programma, de hoofddoelgroep en het academisch niveau. Als bijlagen bij het bezwaarschrift is een tweetal referenties gevoegd van respectievelijk de decaan van de Leidse universiteit en een advocaat van een Amsterdams advocatenkantoor. Beiden geven aan dat eerdere door belanghebbende georganiseerde congressen een hoog academisch niveau hadden en bijzonder nuttig waren voor de praktijkuitoefening.

21. Met de nadere aanvulling van het bezwaarschrift begrijpt de Algemene Raad dat inmiddels besloten is geen “andere geïnteresseerden” toe te laten tot de cursus. Met de vaststelling dat de hoofddoelgroep bestaat uit advocaten gecombineerd met een vooraf sterk geselecteerde groep van in het thema van de cursus gespecialiseerde studenten, voldoet belanghebbende thans aan het vereiste dat de hoofddoelgroep de advocatuur dient te zijn.

Voor zover studenten al mogen deelnemen aan de cursus blijkt uit de nadere informatie dat dit een selecte groep is, geverseerd in het onderwerp van de cursus.

22. Uit de door belanghebbende overgelegde lijst van sprekers, alsmede uit de toelichting

op het programma, leidt de Algemene Raad af dat belanghebbende (alsnog) voldoet aan de criteria inzake de hoofddoelgroep van de cursus en het academisch niveau.

23. Gelet op de doelstelling van de regelgeving betreffende de vakbekwaamheid en de erkenning door de Algemene Raad van opleidingsinstituten, te weten de bevordering en het onderhouden van de juridische kennis en kunde, de integriteit en de professionaliteit van de advocaat, en alle belangen heroverwegende met inachtneming van de overgelegde stukken stelt de Algemene Raad vast dat belanghebbende aan de criteria voldoet om in aanmerking te komen voor registratie van de cursus.

24. Op grond van de voorgaande overwegingen komt de Algemene Raad tot de conclusie dat de cursus als puntwaardig is aan te merken.

25. Met inachtneming van het bovenstaande concludeert de Algemene Raad dat het bezwaar gegrond is.

BESLISSING

De Algemene Raad
verklaart het bezwaar gegrond;
vernietigt zijn beslissing van 4 juni 2010;
bepaalt dat de cursus *"B." met code 213W#0010* puntwaardig is;
kent vijf opleidingspunten toe aan de cursus *"B." met code 213W#0010*.

Aldus gedaan te Den Haag op 10 augustus 2010 door mevrouw mr. P.H.E. Voûte, wnd algemeen deken, in aanwezigheid van mevrouw mr. M.E. Veenboer, griffier.

P.H.E. Voûte M.E. Veenboer
wnd. algemeen deken griffier

Deze beslissing is verzonden op: 10 augustus 2010

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Arrondissementsrechtbank te 's-Gravenhage, sector bestuursrecht.